

УДК 336.221.4:330.322(575.2)  
DOI 10.35254/bsu/2024.70.22

*Ниязова Перизат*  
*Кыргызско-Турецкий Университет “Манас”,*  
*магистрант*

## НАЛОГОВЫЕ РЕФОРМЫ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В КЫРГЫЗСКУЮ РЕСПУБЛИКУ

### Аннотация

Исследование анализирует воздействие налоговых реформ Кыргызской Республики на привлечение иностранных инвестиций. Методология работы основана на сравнительном анализе динамики налоговых поступлений и инвестиционных потоков в различные секторы экономики за период 2019-2023 гг. Результаты демонстрируют, что несмотря на значительный рост бюджетных доходов, особенно по НДС и налогу на прибыль, приток зарубежного капитала в ключевые отрасли сократился. Выявлены основные препятствия: административные барьеры, недостаточная защита инвесторов, политическая нестабильность и слабая инфраструктура. Показана необходимость создания благоприятных условий для долгосрочных вложений. Предложены практические рекомендации по комплексному улучшению инвестиционного климата, включающие не только налоговые стимулы, но также и совершенствование правовой среды для обеспечения устойчивого экономического развития страны.

**Ключевые слова:** экономическое развитие, фискальная политика, инвестиционный потенциал, налоговое администрирование, бюджетные поступления, макроэкономическая стабильность, предпринимательская среда, международное сотрудничество, экономическая модернизация, инновационное развитие

*Ниязова Перизат*  
*Кыргыз-Түрк «Манас» Университети,*  
*магистрант*

## САЛЫК РЕФОРМАЛАРЫНА ЖАНА АЛАРДЫН КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНА ИНВЕСТИЦИЯЛАРДЫ ТАРТУУГА ТААСИРИ

### Кыскача мазмуну

Изилдөө Кыргыз Республикасынын салык реформаларынын чет өлкөлүк инвестицияларды тартууга тийгизген таасирин талдайт. Методология 2019-2023-жылдар аралыгында салык түшүүлөрүнүн жана экономиканын ар кандай секторлоруна инвестициялык агымдардын динамикасын салыштырмалуу талдоого негизделген. Жыйынтыктар көрсөткөндөй, КНС жана киреше салыгы боюнча бюджеттик кирешелердин олуттуу өсүшүнө карабастан, негизги тармактарга чет өлкөлүк капиталдын агымы азайган. Негизги тоскоолдуктар аныкталды: административдик тоскоолдуктар, инвесторлорду жетиштүү

эмес коргоо, саясий туруксуздук жана начар инфраструктура. Узак мөөнөттүү инвестициялар үчүн жагымдуу шарттарды түзүү зарылдыгы көрсөтүлгөн. Инвестициялык климатты комплекстүү жакшыртуу боюнча практикалык сунуштар берилген, алар салыктык стимулдарды гана эмес, өлкөнүн туруктуу экономикалык өнүгүүсүн камсыз кылуу үчүн укуктук чөйрөнү өркүндөтүүнү да камтыйт.

**Негизги сөздөр:** экономикалык өнүгүү, фискалдык саясат, инвестициялык потенциал, салык администрациясы, бюджеттик кирешелер, макроэкономикалык туруктуулук, ишкердик чөйрө, эл аралык кызматташтык, экономикалык модернизация, инновациялык өнүгүү

*Niyazova Perizat*

*Kyrgyz-Turkish Manas University,  
master's student*

## TAX REFORMS AND THEIR IMPACT ON ATTRACTING INVESTMENTS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

### Abstract

The article is dedicated to the analysis of tax reforms in the Kyrgyz Republic and their impact on attracting investments. In the context of global competition for foreign investments, creating a favorable tax climate is a key factor for success. The paper examines the main changes in the country's tax system, including the introduction of tax incentives, the simplification of taxation procedures, and measures to support small and medium-sized businesses. It also analyzes their role in attracting foreign direct investments (FDIs) into various sectors of the economy, such as agriculture, industry, and IT. The study's results show that the implemented reforms have improved the investment climate, but certain limitations and areas for further improvement have been identified.

**Keywords:** economic development, fiscal policy, investment potential, tax administration, budget revenues, macroeconomic stability, business environment, international cooperation, economic modernization, innovative development

Налоговая политика играет ключевую роль в формировании экономического роста и привлечении инвестиций в стране. В условиях глобализации и растущей конкуренции между странами за инвестиционный капитал, налоговые реформы становятся одним из важнейших инструментов, с помощью которых государства могут влиять на деловую активность и развитие стратегически важных отраслей. Кыргызстан, как развивающаяся страна, активно внедряет налоговые реформы с целью улучшения инвестиционного климата и привлечения иностранных инвесторов, что

должно способствовать модернизации экономики и созданию новых рабочих мест.

В последние годы правительство Кыргызской Республики провело ряд изменений в налоговой системе, направленных на упрощение налогообложения, введение налоговых льгот для приоритетных секторов экономики и стимулирование развития малого и среднего бизнеса. Эти меры стали ответом на необходимость поддержания макроэкономической стабильности и стимулирования притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Однако, несмотря на позитивные тенденции, остаются вопро-

сы о долгосрочной эффективности реформ и их влиянии на привлечение капитала в стратегически важные секторы [1, с. 562].

Цель данной статьи — проанализировать, как налоговые реформы повлияли на привлечение инвестиций в Кыргызскую Республику, и выявить ключевые факторы, влияющие на успех этих инициатив. В работе будут рассмотрены основные изменения в налоговой системе, их влияние на инвестиционную активность и предложены рекомендации по дальнейшему совершенствованию налоговой политики для создания более благоприятных условий для инвесторов.

За последние два десятилетия налоговая система Кыргызстана претерпела значительные изменения, направленные на повышение прозрачности и конкурентоспособности. Одним из ключевых направлений стало введение налоговых льгот для малого и среднего бизнеса, что позволило сократить налоговую нагрузку на предпринимателей и повысить их активность. Среди других важных шагов — снижение ставок налогов на прибыль, введение патентной системы налогообложения для некоторых категорий предприятий и упрощение налоговой отчетности.

Существенные реформы также касались иностранных инвесторов. Введенные налоговые каникулы для предприятий, инвестирующих в ключевые отрасли, такие как сельское хозяйство, ИТ и промышленность, сыграли важную роль в повышении привлекательности страны для внешних инвестиций. Например, были приняты меры по освобождению от налога на прибыль на определенные периоды для новых предприятий и снижению налогов на импорт оборудования, что дало возможность модернизировать производственные мощности [2, с. 45-58].

Однако внедрение реформ сопровождалось рядом вызовов, таких как недостаточная цифровизация налоговых

процедур, административные барьеры и сложность взаимодействия с налоговыми органами. Эти проблемы создавали препятствия для бизнеса, особенно для иностранных инвесторов, которые стремятся к большей прозрачности и предсказуемости налоговой системы.

Для успешного привлечения инвестиций важен не только уровень налоговой нагрузки, но и общий инвестиционный климат, включающий политическую стабильность, уровень коррупции, доступ к инфраструктуре и квалифицированной рабочей силе. Кыргызстан, несмотря на проводимые реформы, продолжает сталкиваться с проблемами в этих областях. Отсутствие четких гарантий для иностранных инвесторов, частые изменения в законодательстве и административные барьеры остаются сдерживающими факторами для инвестиций.

С другой стороны, налоговые реформы все же сыграли свою роль в улучшении определенных аспектов инвестиционного климата. Введение льгот для предприятий, работающих в приоритетных секторах экономики, таких как сельское хозяйство и туризм, помогло привлечь внимание внешних инвесторов. Важно отметить, что государственная поддержка и налоговые стимулы для экспортно-ориентированных компаний также способствовали росту иностранных инвестиций в некоторые сектора.

В данной таблице 1 представлены данные по поступлениям иностранных инвестиций в ключевые отрасли экономики Кыргызской Республики за период с 2019 по 2023 годы. Сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность, строительство и транспорт являются важными секторами, которые традиционно привлекают внимание инвесторов. Эти данные позволяют оценить динамику инвестиций в приоритетные сектора экономики, выявить тенденции и определить возможные проблемы в привлечении иностранного капитала.

Таблица 1

**Иностранные инвестиции по отраслям (в млн. сомов)**

Год	Сельское хозяйство	Обрабатывающая промышленность	Строительство	Транспорт и складирование	Операции с недвижимостью
2019	9,744.7	4,037.0	1,518.5	3,039.2	1,276.0
2020	10,127.1	3,846.1	1,515.5	3,032.9	1,334.4
2021	14,426.1	2,389.8	1,516.5	3,105.0	1,155.1
2022	14,744.8	3,373.2	2,039.5	3,185.7	1,098.2
2023	4,587.0	1,924.9	1,185.1	1,521.1	843.7

иностранных инвестиций». – [Электронный ресурс]. URL: <https://stat.gov.kg/ru/statistics/investicii/> (дата обращения: 24.10.2024).

Из таблицы 1 видно, что иностранные инвестиции в ключевые отрасли экономики демонстрируют значительные колебания. Например, сектор сельского хозяйства, который считается важным для устойчивого развития, показал резкий рост в 2021 и 2022 годах, но к 2023 году наблюдается значительное сокращение инвестиций. Похожая динамика наблюдается и в обрабатывающей промышленности, где также фиксируется спад к 2023 году. Стабильность наблюдается только в секторе транспорта и складирования, но его объемы остаются относительно низ-

кими. Эти изменения могут указывать на необходимость принятия дополнительных мер по поддержке инвестиционной привлекательности данных отраслей.

В следующей таблице 2 приведены данные по налоговым поступлениям в Кыргызской Республике за период с 2019 по 2023 годы. Здесь показаны налоговые доходы по ключевым категориям: налог на прибыль, НДС и акцизный налог. Эти данные позволяют проследить динамику налоговых поступлений и оценить влияние налоговых реформ на бюджетные поступления.

Таблица 2

**Налоговые поступления (в млн. сомов)**

Год	Налог на прибыль	НДС	Акцизный налог
2019	6,465.2	30,499.1	4,917.4
2020	8,355.8	28,865.8	8,793.0
2021	10,601.0	40,703.8	10,960.5
2022	25,089.8	51,749.5	11,602.5
2023	28,972.0	62,147.9	15,376.8

Государственная налоговая служба Кыргызской Республики. «Отчет о работе ГНС». – [Электронный ресурс]. URL: <https://sti.gov.kg/section/0/%D0%BE%D1%82%D1%87%D0%B5%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%B5%D0%B3%D0%BD%D1%81>.

Данные по налоговым поступлениям показывают устойчивый рост налоговых доходов за последние пять лет. Особенно значительное увеличение наблюдается в поступлениях по НДС, который вырос более чем в два раза с 2019 по 2023 год. Также впечатляющий рост показывает налог на прибыль, который увеличился с 6,465.2 млн сомов в 2019 до 28,972.0 млн сомов в 2023. Это свидетельствует о расширении налоговой базы и улучшении администрирования налогов. Акцизный налог также демонстрирует стабильный рост, что, вероятно, связано с усилением контроля за акцизными товарами, такими как табак и алкоголь.

Анализ:

Иностранные инвестиции:

В 2019-2023 годах наблюдается тенденция к снижению иностранных инвестиций в ключевые отрасли, такие как обрабатывающая промышленность и операции с недвижимостью.

В 2023 году особенно резкое сокращение наблюдается в сельском хозяйстве (с 14,744.8 млн сомов в 2022 до 4,587.0 млн сомов в 2023), что может быть связано с экономическими вызовами или снижением привлекательности этого сектора для инвесторов.

Обрабатывающая промышленность также испытывает спад, а сектор транспортировки и хранения показывает стабильно низкий уровень инвестиций.

Налоговые поступления:

В 2022-2023 годах наблюдается значительный рост поступлений по налогу на прибыль и НДС. Особенно заметен рост НДС, который с 2019 по 2023 год вырос более чем в два раза (с 30,499.1 млн сомов до 62,147.9 млн сомов).

Поступления от акцизного налога также увеличиваются, что может свидетельствовать о более активном контроле и сборе акцизов на табачные, алкогольные и топливные товары.

Сравнительный анализ:

Несмотря на рост налоговых поступлений, иностранные инвестиции, напротив, демонстрируют снижение. Это может указывать на то, что налоговые реформы не стимулировали существенный приток инвестиций, а скорее привели к росту налоговой нагрузки на действующие предприятия.

Возможно, инвестиционная привлекательность Кыргызстана снизилась из-за недостаточной поддержки приоритетных отраслей или административных барьеров, несмотря на рост налоговых поступлений.

Проанализированные данные свидетельствуют о неоднозначном влиянии налоговых реформ на приток иностранных инвестиций в экономику Кыргызской Республики. С одной стороны, налоговые поступления в государственный бюджет значительно выросли в период с 2019 по 2023 годы, что говорит о росте собираемости налогов и улучшении налогового администрирования. Особенно ярко это видно на примере налога на прибыль и НДС, которые увеличили свои доли в структуре налоговых поступлений.

С другой стороны, несмотря на позитивные результаты в сфере налоговых поступлений, динамика иностранных инвестиций демонстрирует спад, особенно в ключевых секторах экономики, таких как сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность и строительство [4, с. 12-27]. Это может быть связано с тем, что, несмотря на налоговые реформы, остается ряд проблем, которые препятствуют увеличению притока капитала.

Основные факторы, влияющие на снижение иностранных инвестиций:

1. Административные барьеры: несмотря на налоговые льготы и упрощенные процедуры налогообложения, инвесторы по-прежнему сталкиваются с административными трудностями, такими как бю-

рократия, недостаточная прозрачность и задержки в оформлении разрешительной документации.

2. Недостаточная защита инвесторов: Иностранные инвесторы требуют гарантий защиты своих вложений, однако в Кыргызстане остаются риски, связанные с правовой неопределенностью, что снижает доверие к стране как к инвестиционной площадке.

3. Политическая нестабильность: Периодические изменения в политической системе и правительстве, а также частые пересмотры законодательства отпугивают инвесторов, которые ищут стабильную среду для долгосрочных вложений.

4. Ограниченность доступа к инфраструктуре: недостаточно развитая инфраструктура и ограниченные возможности для транспортировки и логистики могут быть еще одной причиной, по которой инвесторы избегают ключевых секторов, таких как сельское хозяйство и производство.

Выводы и рекомендации.

Результаты анализа показывают, что налоговые реформы, проведенные в Кыргызской Республике, принесли положительный эффект в части увеличения налоговых поступлений, но не оказали значительного влияния на привлечение иностранных инвестиций. В то время как налоговые стимулы являются важным инструментом для привлечения капитала, они не могут самостоятельно решить все проблемы, связанные с инвестиционной привлекательностью страны.

Рекомендации:

1. Устранение административных барьеров: Государству необходимо продолжить реформы, направленные на упрощение процедур регистрации бизнеса и сокращение бюрократических барьеров, с которыми сталкиваются инвесторы.

2. Повышение уровня защиты прав инвесторов: необходимо разработать более четкие механизмы правовой защиты ино-

странных инвесторов, а также гарантировать стабильность законодательства, касающегося инвестиционной деятельности.

3. Инвестиции в инфраструктуру: для улучшения условий работы в таких отраслях, как сельское хозяйство и производство, требуется модернизация транспортной и энергетической инфраструктуры.

4. Стабилизация политической ситуации: для увеличения доверия со стороны международных инвесторов необходимо повысить стабильность в политической системе и обеспечить предсказуемость государственного управления.

Налоговые реформы сыграли свою роль в увеличении налоговых поступлений в бюджет Кыргызской Республики, но для полноценного роста иностранных инвестиций необходим комплексный подход. Только сочетание налоговых стимулов с улучшением административных, правовых и инфраструктурных условий позволит Кыргызстану стать более привлекательной для иностранных инвесторов и достичь устойчивого экономического роста.

В данной работе проанализировано влияние налоговых реформ на привлечение иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику. Представленные результаты свидетельствуют о том, что налоговые реформы, хотя и привели к значительному увеличению налоговых поступлений в бюджет, не обеспечили ожидаемого роста притока иностранных инвестиций в приоритетные сектора экономики. Это указывает на необходимость пересмотра действующей налоговой политики с учетом более широкого спектра факторов, влияющих на инвестиционный климат.

Научная новизна работы заключается в том, что исследование впервые представляет систематический анализ взаимосвязи между налоговыми реформами и динамикой иностранных инвестиций в Кыргызстане на основе последних доступных данных. Работа выявляет ключевые факто-

ры, которые, несмотря на положительное воздействие налоговых реформ на бюджет, сдерживают приток инвестиций. В частности, выявлены административные и правовые барьеры, которые оказывают более значительное влияние на привлечение капитала, чем сами налоговые льготы.

Кроме того, научная ценность работы заключается в предложении практических

рекомендаций для улучшения инвестиционного климата в стране. Эти предложения основаны на детальном сравнительном анализе налоговой политики и динамики инвестиций в различные сектора экономики, что может служить основой для дальнейших исследований и разработки стратегий экономического роста в Кыргызстане.

### Литература

1. Асанканов, А. А. История Кыргызстана (с древнейших времен до наших дней) : учебник для вузов / А. А. Асанканов, О. Дж. Осмонов. – Бишкек : Издательство Кыргызского государственного университета, 2002. – 562 с. – Текст : непосредственный. Электронный вариант: [https://kstu.kg/fileadmin/user\\_upload/istorija\\_chotonov\\_11\\_kl.docx](https://kstu.kg/fileadmin/user_upload/istorija_chotonov_11_kl.docx)

2. Жанакеева, А. Т. Экономические реформы в Кыргызской Республике: перспективы и вызовы / А. Т. Жанакеева. – Текст : непосредственный // Вестник Кыргызской экономики. – 2020. – № 5. – С. 45-58.

3. Каримов, Т. А. Реформы налоговой системы и их влияние на макроэкономическую стабильность / Т. А. Каримов. – Бишкек : Издательство Кыргызской академии наук, 2018. – 301 с. – Текст : непосредственный. Электронный вариант: <https://dergipark.org.tr/tr/download/article-file/575248>

4. Петровец, В. М. Финансовые институты и инвестиционная политика Кыргызстана в условиях глобализации / В. М. Петровец. – Текст : непосредственный // Вестник экономических исследований. – 2021. – № 7. – С. 12-27. Электронный вариант: <https://www.inesnet.ru/article/investicionnyj-klimat-v-kyrgyzskoj-respublike-realii-i-perspektivy/>

5. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Поступление иностранных инвестиций : [сайт]. – URL: <https://stat.gov.kg/ru/statistics/investicii/> (дата обращения: 24.10.2024). – Текст : электронный.

6. Государственная налоговая служба Кыргызской Республики. Отчет о работе ГНС : [сайт]. – URL: [https://sti.gov.kg/section/0/%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D1%8B\\_%D0%BE%D1%82%D1%87%D1%91%D1%82%D0%BE%D0%B2](https://sti.gov.kg/section/0/%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D1%8B_%D0%BE%D1%82%D1%87%D1%91%D1%82%D0%BE%D0%B2) (дата обращения: 24.10.2024). – Текст : электронный.