

УДК 339.924'5:061.1ЕАЭС:327.7
DOI 10.35254/bsu/2024.70.10

*Исабеков С.С.,
Дипломатическая академия МИД КР,
PhD докторант*

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕАЭС В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ВЫЗОВОВ

Аннотация

Исследование стратегического развития ЕАЭС анализирует эволюцию интеграционных процессов от СНГ до Таможенного союза. Выявлены ключевые вызовы: противоречия между национальными интересами и гармонизацией законодательства, усиление дисбалансов в торговых потоках, влияние санкций, зависимость от долларовых расчётов. Показывается, что для устойчивого развития платформы критически важен политический консенсус. Разработаны меры по цифровизации таможни, развитию логистических маршрутов и углублению производственной интеграции. Акцент сделан на гибких механизмах защиты рынков с учётом требований ВТО. В контексте региональных особенностей для Кыргызстана приоритетами остаются улучшение условий трудовой миграции и унификация технических стандартов. Реализация предложенных мер, включая стимулирование высоких технологий, позволит укрепить роль ЕАЭС в мировой экономике, минимизируя геополитические риски.

Ключевые слова: Консолидация экономических систем, модернизация таможенного администрирования, внешнеэкономическая деятельность, транспортно-логистическая инфраструктура, межотраслевая производственная синергия, межгосударственные соглашения, мобильность трудовых ресурсов, международная экономическая безопасность, цифровая трансформация экономики, технические стандарты и сертификация.

*Исабеков С.С.,
КР ТИМнин Дипломатиялык академиясы,
PhD докторант*

ЕАЭСТИН СТРАТЕГИЯЛЫК ӨНҮГҮҮСҮНҮН ПРОБЛЕМАЛАРЫ ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ ГЛОБАЛДЫК ЧАКЫРЫКТАР ШАРТЫНДА

Кыскача мазмуну

ЕАЭСтин стратегиялык өнүгүүсүн изилдөө СНГден Бажы биримдигине чейинки интеграциялык процесстердин эволюциясын талдайт. Негизги чакырыктар аныкталды: улуттук кызыкчылыктар менен мыйзамдарды гармонизациялоонун ортосундагы карама-каршылыктар, соода агымдарындагы дисбаланстардын күчөшү, санкциялардын таасири, доллар менен эсептешүүлөргө көз карандылык. Платформанын туруктуу өнүгүүсү үчүн саясий консенсус өтө маанилүү экендиги көрсөтүлөт. Бажыны санариптештирүү, логис-

тикалык маршруттарды өнүктүрүү жана өндүрүштүк интеграцияны тереңдетүү боюнча чаралар иштелип чыккан. Дүйнөлүк соода уюмунун талаптарын эске алуу менен рынокторду коргоонун ийкемдүү механизмдерине басым жасалат. Аймактык өзгөчөлүктөрдүн контекстинде Кыргызстан үчүн эмгек миграциясынын шарттарын жакшыртуу жана техникалык стандарттарды бирдейлештирүү артыкчылыктуу бойдон калууда. Жогорку технологияларды стимулдаштырууну кошкондо, сунушталган чаралардын ишке ашырылышы геосаясий тобокелдиктерди азайтуу менен дүйнөлүк экономикада ЕАЭСтин ролун бекемдөөгө мүмкүндүк берет.

Түйүндүү сөздөр: экономикалык системаларды бириктирүү, бажы администрациясын модернизациялоо, тышкы экономикалык ишмердүүлүк, транспорттук-логистикалык инфраструктура, тармактар аралык өндүрүштүк синергия, мамлекеттер аралык макулдашуулар, эмгек ресурстарынын мобилдүүлүгү, эл аралык экономикалык коопсуздук, экономиканын санариптик трансформациясы, техникалык стандарттар жана сертификациялоо.

Isabekov S.S.,

*Diplomatic Academy of the Ministry of Foreign
Affairs of the Kyrgyz Republic,
PhD student*

PROBLEMS AND PROSPECTS OF STRATEGIC DEVELOPMENT OF THE EAEU IN THE CONTEXT OF GLOBAL CHALLENGES

Abstract

The study of the EAEU's strategic development analyzes integration processes from the CIS to the Customs Union. Key challenges include contradictions between national interests and legislation harmonization, trade flow imbalances, sanctions impact, and dollar settlement dependence. It shows that political consensus is critical for sustainable development. The developed measures address customs digitalization, logistics route development and industrial integration. Flexible market protection mechanisms are emphasized, considering WTO requirements. For Kyrgyzstan, improving labor migration conditions and unifying technical standards are high priorities. Implementing the proposed measures, including high-technology stimulation, will strengthen the EAEU's role in the world economy and minimize geopolitical risks.

Keywords: consolidation of economic systems, modernization of customs administration, foreign economic activity, transport and logistics infrastructure, cross-sectoral industrial synergy, Interstate agreements, labor mobility, international economic security, digital transformation of the economy, technical standards and certification.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС), основанный в 2015 году, является одним из ключевых интеграционных объединений на постсоветском пространстве. Его главная цель — создание условий для свободного передвижения товаров, услуг,

капитала и рабочей силы, а также координация экономической политики стран-участниц. Однако на фоне глобальных вызовов, включая геополитические конфликты, экономическую нестабильность и последствия пандемии, Союз сталкивается с

рядом сложностей, требующих стратегического подхода.

«Страны Центральной Азии, как и все государства бывшего Советского Союза, переживали процессы глубокой политической и экономической трансформации, которые несли на себе отпечаток 70-летнего периода коммунистического режима. Тем не менее нельзя упускать из виду, что опыт, накопленный в советские времена, составляет основу дальнейшего общественного и экономического развития стран. В одиночку ни у одной страны нет реальной экономической перспективы и даже единое экономическое пространство не представляет собой крупный блок» [1, с. 9], - пишет в своих исследованиях Д. Герриберт, член Германского фонда международного развития (DSE).

Образование Содружества Независимых Государств в декабре 1991 года «следует признать важнейшим событием, произошедшим на постсоветском пространстве после распада СССР. Некоторые политики видели в СНГ прообраз нового интеграционного объединения постсоветских государств, которое должно было стать монолитным и сплоченным» [2, с. 16].

Следующим шагом на пути к интеграции стало создание Единого экономического пространства, который заложил прочный фундамент экономического сотрудничества Узбекистана, Казахстана и Кыргызстана. Как пишет Р.Якубова: «В Узбекистане выработана собственная модель интеграции, в основу которой положены пять принципов, условий, предложенных Президентом Узбекистана И.Каримовым»: «добровольность, равноправие, сохранение суверенитета; одинаковая законодательная база и одинаковый курс реформ; недопустимость иждивенчества, а также построение своих планов за счет других; недопустимость форсировать процессы интеграции; недопустимость идеологизации процессов интеграции.

Экономическая ситуация, единое экономическое пространство должно созреть и функционировать» [3, с. 248].

В январе 1995 года правительство Республики Беларусь и правительство РФ с одной стороны, и правительство Республики Казахстан, с другой стороны, договорились, что формируют Таможенный союз. И уже в конце января этого же года, они подписали Меморандум, в котором было подчеркнуто, что рассматривают Соглашение о формировании Таможенного союза как важнейшую часть Договора о создании Экономического союза.

В марте 1996 года президенты республик: Беларусь, РФ, Казахстана и Кыргызстана подписали Договор «Об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях». Для достижения целей Договора учреждены специальные органы управления интеграцией: Межгосударственный Совет – высший орган управления интеграцией и Интеграционный комитет – постоянно действующий исполнительный орган. «И уже в октябре 2000 года Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан учредили международную организацию – Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС). К нему перешли полномочия, добровольно переданные ему Договаривающимися Сторонами, которые остались суверенными равноправными субъектами международного права» [2, с. 66].

Создание на базе Таможенного союза ЕврАзЭС Евразийского экономического союза (ЕАЭС), вступление Армении, Казахстана, Кыргызстана и России во Всемирную торговую организацию (ВТО), ратификация государствами – членами ЕАЭС Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции) создали условие для развития интеграционных процессов на основе формирования единого механизма таможенного регулиро-

вания внешнеэкономической деятельности (ВЭД).

Мировой опыт показывает, что «перед многими развивающимися странами и странами с переходной экономикой стоит вопрос: как наилучшим образом можно привлечь больше иностранных прямых инвестиций и как можно наилучшим образом обеспечить то, что получаемые инвестиции будут способствовать устойчивому развитию» [4].

Анализ интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) выявляет значительное влияние опыта Европейского союза, особенно заметное при создании таможенного союза, единого экономического пространства и единой нормативно-правовой базы. Это влияние отражается и в финансовом секторе: подобно Европейскому союзу, где создание Европейского центрального банка стало переломным этапом в экономической интеграции, ЕАЭС намерен создать единый финансовый регулятор к 2025 году. Однако, в отличие от Европейского союза, который успешно ввел единую валюту, ЕАЭС в настоящее время не участвует в обсуждении подобной инициативы, в первую очередь из-за неопределенных экономических последствий, связанных с евро.

На этапе становления ЕАЭС столкнулся с рядом проблем, которые отличали его от Европейского союза. В то время как процесс интеграции в ЕС развивался постепенно, страны-члены ЕАЭС стремились к немедленной гармонизации в нескольких ключевых областях, включая макроэкономику, конкурентную политику, техническое регулирование, транспорт и естественные монополии. Примечательным аспектом этой инициативы стала необходимость оперативного решения миграционных вопросов, что послужило поводом для включения соответствующих положений в Договор о ЕАЭС, подписан-

ный 29 мая 2014 года. Это действие не только усилило координацию между государствами-членами, но и способствовало мобильности рабочей силы, стимулировало образовательные обмены и укрепило трансграничное сотрудничество.

За время своего существования ЕАЭС создал фундаментальные экономические, социальные и институциональные механизмы, которые лежат в основе интеграционных задач. Была создана комплексная нормативно-правовая база, обеспечивающая функционирование Союза как значимого участника международных отношений. Организационная структура состоит из трех важнейших уровней: стратегического, тактического и индикативного, взаимодействие которых позволяет эффективно управлять интеграционными процессами и создавать надежную систему управления.

Несмотря на достигнутые успехи, ЕАЭС сталкивается с серьезными проблемами, которые могут препятствовать его развитию. Среди ключевых проблем - противоречивые национальные интересы государств-членов в ряде отраслей, отсутствие полностью интегрированной безбарьерной среды, недоверие к внешним партнерам и различия в уровнях экономического развития стран-участниц. Кроме того, ситуацию осложняют такие проблемы, как нестабильность внутренней торговли, инфляционное давление и чрезмерная зависимость от доллара США при проведении взаимных операций. Эти факторы создают сложный ландшафт, требующий оперативных и взвешенных решений на уровне интеграции.

Экономические вызовы, стоящие перед ЕАЭС, подчеркивают острую необходимость усиления политической координации между государствами-членами. Процесс укрепления политической интеграции должен учитывать интересы всех государств-членов, обеспечивая баланс

между укреплением национальных экономик и развитием союза в целом. Важно не только повысить конкурентоспособность каждого государства, но и разработать механизмы коллективной защиты экономических интересов на международных рынках. В этом контексте укрепление внешнеполитической координации имеет решающее значение для усиления влияния ЕАЭС на мировой арене.

Несмотря на существующие проблемы, ЕАЭС остается ключевым интеграционным объединением на постсоветском пространстве, привлекающим внимание различных внешних партнеров. В последние годы заметно активизировалось взаимодействие с такими странами, как Таджикистан, Узбекистан и Азербайджан, что потенциально может привести к дальнейшему расширению союза.

В научном и экспертном сообществах высказываются различные точки зрения на будущее ЕАЭС: от опасений по поводу возможного выхода отдельных стран до предсказаний распада. Тем не менее, анализ происходящих интеграционных процессов позволяет предположить, что в долгосрочной перспективе ЕАЭС продолжит свое развитие со значительной вероятностью расширения за счет присоединения новых государств-членов. Такое расширение создаст дополнительные возможности для укрепления его позиций в международной экономике и повышения конкурентоспособности на глобальном уровне.

Развитие интеграционной повестки ЕАЭС и ее влияние на национальные интересы государств-членов

Интеграционные процессы в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) играют важнейшую роль в формировании внешнеполитической стратегии каждого государства-члена, в том числе и Кыргызской Республики. Продолжающаяся интеграция не только способствует экономическому росту участников,

но и выступает в качестве стратегического инструмента усиления их геополитического влияния в условиях все более беспокойной международной обстановки. Современный глобальный контекст характеризуется ростом напряженности между ведущими державами, введением санкций и контрсанкций, колебаниями на международных рынках и усилением протекционистских мер со стороны различных стран. В таких условиях углубление евразийской интеграции приобретает особую актуальность.

Для государств-членов ЕАЭС интеграция является не только экономической необходимостью, но и важнейшим стратегическим инструментом обеспечения национальных интересов. Создание единого экономического пространства в сочетании с эффективной координацией таможенной, финансовой и торговой политики позволяет государствам-участникам коллективно противостоять внешним вызовам, обеспечивая стабильность и устойчивость национальных экономик. Кроме того, усиление интеграции способствует развитию промышленной кооперации, научно-техническому обмену, созданию совместных предприятий и привлечению инвестиций, что особенно важно для стран с развивающейся экономикой, таких как Кыргызстан.

Направления развития интеграционной политики ЕАЭС

Для усиления интеграции в рамках ЕАЭС необходимо реализовать комплекс мер, направленных на устранение барьеров, гармонизацию экономической политики и повышение эффективности наднационального управления. Особого внимания заслуживают следующие ключевые направления:

1. Совершенствование структуры и функций таможенных органов

- Необходимо установить баланс между национальными и наднациональ-

ными интересами при реализации таможенной политики.

- Разработка и внедрение цифровых решений, таких как автоматизированные системы таможенного администрирования, позволит упорядочить торговые процедуры, тем самым повысив эффективность и сократив задержки.

- Устранение бюрократических препятствий и создание прозрачных механизмов таможенного контроля будет способствовать укреплению доверия между государствами-членами.

2. Унификация основных параметров таможенно-тарифного регулирования

- Разработка единых правил и стандартов таможенного администрирования для всех стран-участниц имеет решающее значение для обеспечения бесперебойной торговли и минимизации несоответствий.

- Оптимизация как тарифных, так и нетарифных барьеров будет стимулировать торговлю между странами ЕАЭС, способствуя созданию более взаимосвязанной экономической среды.

- Согласование налоговой политики в рамках Союза необходимо для устранения недобросовестной конкуренции и обеспечения равных условий для бизнеса.

3. Снижение издержек участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД)

- Разработка и реализация мер по минимизации таможенных барьеров позволит создать более благоприятные условия для торговли, стимулируя расширение участия во внешнеэкономической деятельности.

- Создание благоприятных условий для экспорта товаров и услуг из государств членов ЕАЭС на международные рынки повысит их конкурентоспособность на мировой арене.

- Создание общих транспортных коридоров позволит значительно снизить логистические издержки, что еще больше повысит конкурентоспособность продукции ЕАЭС.

4. Адаптация лучших международных практик в области таможенного регулирования

- Внедрение успешной международной практики в торговые и таможенные процессы будет способствовать модернизации и повышению эффективности таможенных операций.

- Создание предсказуемого и стабильного таможенного регулирования будет иметь жизненно важное значение для привлечения иностранных инвесторов за счет снижения сопутствующих рисков.

- Укрепление партнерства со Всемирной торговой организацией (ВТО) и другими международными организациями повысит способность ЕАЭС отстаивать свои экономические интересы на мировой арене.

5. Совершенствование системы категорирования участников внешнеэкономической деятельности

- Внедрение прозрачной и понятной системы категорирования участников внешнеэкономической деятельности облегчит надзор за регулированием и оптимизирует работу.

- Предоставление преференций законным участникам внешнеэкономической деятельности будет способствовать развитию добросовестной конкуренции и поощрять этичную деловую практику.

- Усиление контроля за соблюдением законодательства обеспечит соблюдение норм и стандартов, тем самым способствуя созданию безопасной экономической среды на территории Союза.

Роль Кыргызстана в интеграционном процессе

Для Кыргызской Республики интеграция в ЕАЭС представляет собой стратегический путь, отвечающий ее национальным интересам. Членство в ЕАЭС открывает Кыргызстану доступ к расширенному рынку, возможности для инве-

стиционного сотрудничества и совместных инфраструктурных проектов — все это необходимо для содействия экономическому развитию.

Приоритеты Кыргызской Республики в ЕАЭС включают:

- Развитие транспортных и логистических коридоров: Содействие эффективным торговым маршрутам, которые улучшают связь с другими членами ЕАЭС.

- Привлечение инвестиций: Привлечение инвестиций в критически важные сектора, такие как промышленность, сельское хозяйство и цифровая экономика, для обеспечения устойчивого роста.

- Улучшение условий трудовой миграции: Улучшение правовой и социальной базы для граждан Кыргызстана, работающих в странах-членах ЕАЭС, с целью максимизации экономических выгод от трудовой мобильности.

- Гармонизация технических регламентов: Обеспечение соответствия кыргызской продукции стандартизированным нормам для облегчения ее выхода на рынки ЕАЭС и расширения экспортного потенциала.

Следует отметить, что совершенствование интеграционного сотрудничества в рамках ЕАЭС позволяет странам-участникам укрепить свои позиции в мировой экономике и создать устойчивую платформу для долгосрочного экономического роста. Как активный член Союза, Кыргызская Республика может использовать возможности ЕАЭС для повышения устойчивости своей экономики, конкурентоспособности национальных предприятий и улучшения общих условий жизни граждан. Благодаря стратегическому участию в интеграционном процессе Кыргызстан имеет все возможности для достижения своих экономических целей и внесения вклада в коллективную мощь ЕАЭС. Политика интеграционных процессов в

рамках ЕАЭС сосредоточена на решении следующих проблем: «реструктуризация и модернизация экономики; восстановление, точнее, переналаживание на современном уровне с учетом произошедших изменений кооперационных связей между отраслями и предприятиями; образование совместных производственных структур; предотвращение создания дублирующих производств; стимулирование экспортно ориентированных производств, выход на международные товарные рынки; привлечение прямых иностранных инвестиций и выход на международные рынки капиталов в противовес приоритетности помощи со стороны международных финансовых структур и развитых стран в виде кредитов; сохранение и развитие научно-технического потенциала; достижение внутренней социально-экономической и политической стабильности» [5, с. 50].

С.Ю. Глазьев описывает положение так «активизация интеграционных процессов в ЕвразЭС является частью политики экономического развития, ориентированной на выход из сырьевой ловушки на путь инновационной экономики» [6, с. 33].

Стратегия развития Евразийского экономического союза (ЕАЭС) остается предметом острой дискуссии, особенно в части потенциала его расширения, разграничения полномочий между национальными и наднациональными образованиями, взаимодействия с другими государствами и интеграционными блоками. Одной из главных проблем Союза является одностороннее применение государствами-членами таможенных инструментов регулирования внешней торговли, что подчеркивает острую необходимость создания целостной и системной модели интеграции, основанной на фундаментальных принципах, определяющих операционную структуру Союза.

В настоящее время механизмы таможенного регулирования внешнеэконо-

мической деятельности (ВЭД) в рамках ЕАЭС не в полной мере соответствуют заложенным в Союзе возможностям. Эти механизмы не позволяют эффективно устранять и предотвращать дисбалансы в структуре экспорта-импорта, что затрудняет усилия по защите национальных экономик в условиях глобальной конкуренции. Кроме того, требования Всемирной торговой организации (ВТО) накладывают дополнительные ограничения, что приводит к снижению уровня тарифной защиты и создает препятствия для государственной поддержки отечественной промышленности и привлечения иностранных инвестиций.

Для повышения эффективности интеграционных инициатив необходимо модернизировать торгово-экономические инструменты, регулирующие таможенное регулирование. Эта модернизация должна быть интегрирована в комплексную стратегическую концепцию, направленную на консолидацию евразийского экономического пространства. Ключевыми направлениями должны стать оптимизация таможенно-тарифной политики, создание гибкой системы регулирования, защищающей внутренние рынки и не оказывающей негативного влияния на международные экономические отношения. Важнейшим шагом в этом направлении является комплексный пересмотр экспортно-импортных пошлин для обеспечения сбалансированности торговых потоков между государствами-членами.

Не менее важным является укрепление научного и производственного потенциала стран-членов ЕАЭС. Этого можно достичь путем продвижения совместных промышленных и технологических проектов, создания эффективных программ финансирования высокотехнологичных секторов и оживления внутриэкономических производственных сетей. Подобные инициативы направлены на снижение

зависимости от внешних поставщиков, укрепление экономической самостоятельности и повышение глобальной конкурентоспособности стран-членов.

Создание единого механизма регулирования торговли также необходимо для повышения эффективности интеграционных усилий. Внедрение стандартизированных процедур сертификации, перевод таможенных операций в цифровой формат и развитие целостной логистической инфраструктуры облегчат перемещение товаров и услуг внутри Союза. Эти меры позволят снизить административные барьеры и операционные издержки для бизнеса, тем самым создавая более эффективную торговую среду.

Помимо внутренних реформ, ЕАЭС должен укрепить свои позиции на мировой торговой арене. Для этого необходимо активизировать стратегический диалог с ключевыми партнерами, включая Китай, Индию и страны Ближнего Востока. Кроме того, первостепенное значение имеет расширение сотрудничества с международными организациями, такими как ВТО и Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). Концентрированные усилия по привлечению иностранных инвестиций в ключевые сектора экономики будут в значительной степени способствовать ускорению промышленного развития и технологических инноваций.

Хотя экономические факторы играют доминирующую роль в интеграции, реализация полноценной интеграции в корне зависит от достижения политического консенсуса между странами-участницами. Исторический опыт показывает, что экономические союзы не могут полагаться только на принципы свободного рынка; для устойчивого развития необходимо активное государственное регулирование, стратегическое планирование и согласованное принятие политических решений странами-участницами союза.

С учетом существующих вызовов страны ЕАЭС должны уделять первостепенное внимание укреплению координации по вопросам экономической безопасности, стратегического планирования и защиты национальных интересов. Только

эффективная интеграция экономических и политических механизмов позволит Союзу укрепить свои позиции на мировой арене, создать устойчивую основу для долгосрочного развития и обеспечить экономический рост стран-участниц.

Литература

1. Гериберт Д. Региональная интеграция в Центральной Азии / Д. Гериберт. – Берлин, 1995. – 179 с.
2. Косов, Ю. В. Содружество Независимых Государств. Интеграция, парламентская дипломатия и конфликты. Учебник / Ю. В. Косов, А. В. Торопыгин. – Москва : Аспект Пресс, 2012. – 296 с. – ISBN 978-5-7567-0640-6. – EDN RAZQFV.
3. Якубова Р. Институциональные предпосылки: Региональная интеграция в ЦА: шансы и риск экономического сотрудничества // Берлин, 1997. С. 247–254.
4. Международный институт устойчивого развития. Иностранные инвестиции и их привлечение для целей устойчивого развития : [электронный ресурс]. Виннипег : IISSD. URL: https://www.iisd.org/system/files/publications/trade_ee_investment_ru.pdf (дата обращения: 25.02.2025).
5. Цветков, В. А. Основные направления посткризисного развития ЕврАзЭС / В. А. Цветков // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2010. – № 8. – С. 47-56. – EDN NBGDXD.
6. Глазьев, С. Ю. На верном пути интеграции / С. Ю. Глазьев // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2010. – № 8. – С. 32-35. – EDN NBGDVF.